

6TH ULUSLARARASI SINIR YÖNETİMİ KONFERANSI

6 – 7 Aralık 2023
İstanbul, Türkiye

KONSEPT NOT

Arka Plan

Uluslararası Sınır Yönetimi Konferansı, Uluslararası Göç Politikaları Geliştirme Merkezi (ICMPD) tarafından yıllık olarak düzenlenen en önemli sınır yönetimi etkinliğidir. 2018 yılından bu yana ICMPD'nin ortaklarıyla yakın iş birliği içinde düzenlenen konferans, sınır yönetimi alanındaki son gelişmeler, iyi uygulamalar ve en son trendler ve araştırmalar hakkında diyalog kurmak üzere kamu kurum ve kuruluşları, uluslararası ve bölgesel kuruluşlar ve özel sektörden uygulayıcılar, politika belirleyiciler, donör ülkelerden temsilciler ve uzmanları bir araya getirmektedir.

ICMPD, otuz yıllık deneyiminden, öne çıkan uzmanlığından ve geniş yelpazeye yayılan uluslararası ortak ve uzman ağından yararlanarak, sınır yönetiminde karşılaşılan zorluklara yenilikçi fikir ve talep odaklı çözümler getirmekte ve bunları fırsata dönüştürmektedir. ICMPD'nin entegre sınır yönetimine ilişkin çalışmalarının başlangıcından itibaren göç, hareketlilik, ticaret, güvenlik ve sınır ötesi suçlara eşit derecede odaklanılmıştır. Birbiriyle bağlantılı bu müdahale alanlarının her biri, özgün ve hedefe yönelik bir yaklaşım ve alanında uzman kurumların katılımını gerektirmektedir. Bununla birlikte, yalnızca entegre bir yaklaşım en sağlıklı ve sürdürülebilir sonuçları sağlayabilir. Geliştirilmiş iş birliği ve koordinasyon, güvenlikten insan haklarının korunmasına, sağlıktan sıhhi güvenliğe, hareketlerin kontrolünden ticaret ve turizmin kolaylaştırılmasına kadar çok çeşitli sektörlere katma değer sağlayabilir. Hareketliliğe, ticarete ve turizme açık olan güvenli sınırlar hem uluslararası güvenliği hem de yerel ve bölgesel kalkınmayı destekleyebilir.

Bu yıl altıncısı düzenlenecek olan konferans, Avrupa, Orta Asya ve Orta Doğu'nun kesişme noktasında yer alan eşsiz coğrafi konumu, sürekli değişen düzensiz göç rotaları ve bölgedeki değişen siyasi ve güvenlik bağlamı göz önünde bulundurularak Türkiye'de gerçekleştirilecektir.

Türkiye'nin genel olarak göçmenler için bir transit ülke olarak görülmesi ve son on yılda hedef ülke haline gelmesinin yanı sıra her türlü yasa dışı sınır ötesi girişimden kaynaklanan zorluklar, Türkiye'de etkin bir sınır yönetimi sistemi kurma girişimlerinin daha fazla önem kazanmasına yol açmıştır.

Bu bağlamda, etkin sınır gözetimi, güvenli sınırlar ve güvenli ve düzenli göç teşvik edilirken, ticaret ve hareketin kolaylaştırılması bir öncelik olmaya devam etmektedir; Türkiye'ye ve Avrupa Birliği'ne gelen



düzensiz göçmenlerin ana menşe ülkeleriyle diyalog ve politikaların koordine edilmesini amaçlayan bütüncül rota yaklaşımına dayalı uluslararası ve bölgesel iş birliğinin güçlendirilmesi konusu özellikle dikkate alınmalıdır.

Daha önce düzenlenen konferanslarda, entegre sınır yönetimi, ticaretin kolaylaştırılması, modern teknolojilerin kullanımından kaynaklanan zorluklar ve sınır kurumları personeline yönelik eğitim girişimleri konularına odaklanılmıştır. Her yıl interaktif, ilham verici ve zaman zaman hararetli tartışmalar yürütülmesine olanak sağlanmış ve hatta ilerlemenin bu anlayışla mümkün olabileceği inancıyla teşvik edilmiştir. Konferanslar, sınır hattında görevli personeli, polis ve gümrük yetkililerinin yanı sıra özel sektör de dahil olmak üzere doğrudan sınır yönetiminin günlük zorluklarıyla karşılaşan diğer görevlileri de dahil ederek kapsamlı bir bakış açısı sağlanmıştır.

➔ **2023 Konferansının Ana Konusu:** İçişleri Bakanlığı, Göç İdaresi Başkanlığı (GİB), Sınır Yönetimi Genel Müdürlüğü ile ortaklaşa düzenlenen 6. Uluslararası Sınır Yönetimi Konferansı, özellikle istikrarsız bir coğrafyada bulunan sınırlarda gelecekteki iş birliği, koordinasyon ve birlikte çalışabilirliğin çeşitli yönlerine ve yollarına odaklanacaktır.

Konferans, önceki oturumlara benzer bir yaklaşımla, geniş bir yelpazedeki kamu ve özel sektör paydaşlarını bir araya getirecektir. Etkinlik, insanların ve malların sınırlar arasında güvenli, düzenli ve yasal dolaşımını öncelik olarak gören bir ülkede gerçekleşmektedir. Farklı bölgeler ve kıtalar arasındaki kesişim noktasında yer alan Türkiye, sınır yönetimini, komşuları, menşe ülkeleri ve potansiyel yeni ortaklarıyla hem ulusal hem de uluslararası düzeyde güçlü bir iş birliği ve koordinasyonun sağlanması gereken stratejik öneme sahip bir alan olarak kabul edilen ülkelerden biridir. Nitekim bu vizyonla, hâlihazırda ICMPD Yürütme Kurulu Dönem Başkanlığı'nı üstlenen Türkiye, İstanbul'da, başta Türkiye, Batı Balkanlar, Orta Asya ve Orta Doğu ülkeleri olmak üzere Doğu Akdeniz Göç Rotası boyunca bölgesel bir odaklanma ile sınır yönetimi alanında operasyonel iş birliğini teşvik etmek gibi birincil rolü olan bir Uluslararası Göç İş birliği Merkezi kurulmasına büyük önem atfetmektedir. Bu yılki konferans, bu tür girişimlerin faydalarını daha ayrıntılı incelemek için ideal bir ortam sağlayacaktır.

Covid-19 salgınının uzun süreli etkileri ve Ukrayna'daki savaşın küresel istikrar ve refah üzerindeki sonuçlarının ötesinde, geçtiğimiz yıllarda çok sayıda sorunla karşı karşıya kalınmıştır. Uzun süredir devam eden çatışmalar, iklim değişikliği, özellikle suç örgütlerinin veya aşırılık yanlısı grupların faaliyetlerinden kaynaklanan ulusal ve bölgesel güvensizliğin artması ve menşe ülkelerdeki ekonomik perspektif eksikliği, birçok sosyal sınıf için, göçmenler de dahil olmak üzere daha fazla sayıda insanın daha iyi bir yaşam arayışıyla yollara düşmesine katkıda bulunmuştur. E-ticaretin katlanarak büyümesi gibi küresel ticarete ortaya çıkan eğilimlerle bağlantılı diğer zorluklar da vatandaşların emniyeti ve güvenliği üzerinde sonuçlar doğurmuş ve koordineli bir yanıt gerektirmiştir. Büyük olasılıkla zaman içinde devam edecek ve muhtemelen daha da artacak olan bu zorlukların günlük yaşamlarımız üzerinde güçlü etkileri olacaktır.



Sınır yönetimi, genellikle çok çeşitli aktörler tarafından uygulanan, farklı işlevler arasında titizlikle yapılmış bir düzenleme gerektiren bir alandır. Bu durum, temel malların, hizmetlerin ve insanların "normal" çalışma ortamında sorunsuz ve işlevsel bir şekilde hareket etmesini sağlamak için başlı başına bir zorluk teşkil etmektedir. Mevcut bağlamda, tek bir sınır yönetimi kurumunun tek başına günümüz zorluklarıyla başa çıkamıyor olması öne çıkmaktadır.

İstikrarsızlığın arttığı mevcut jeopolitik bağlamda, ister sınır güvenliğinden, ister ticaret ve kalkınmayı kolaylaştırmaktan sorumlu olsunlar, sınır yönetimi paydaşlarının hem politik ve stratejik düzeyde hem de operasyonel düzeyde karşılıklı destek yoluyla iş birliğini daha fazla güçlendirmeleri gerekmektedir.

Sınır yönetiminde en son teknolojilerin kullanılması ve Yapay Zekanın giderek daha fazla uygulanması, teknik, etik ve yasal açıdan dikkate alınmış bir yaklaşım gerektirmektedir. Günümüz itibarıyla sınır yönetimi giderek daha fazla teknoloji kullanımına dayanmaktadır ve dayanacaktır. Bunun tek başına getireceği kısıtlamaların ve avantajların farkında olmalıyız.

Sınır yönetiminde temel haklar, sınırlarda uygulanan tüm faaliyetlerde hayati bir rol oynamaktadır. Bu, sınır kurumlarının tüm faaliyetlerinin temel haklara ilişkin yasal ve düzenleyici yaklaşımla tam uyum içinde yürütülmesini sağlayan çok önemli bir faktördür. Bu alan hâlihazırda sınır yönetimi operasyonlarına dahil edilmiş olup, yasal ve düzenleyici çerçeve sınırlardaki prosedürlere yansıtılmıştır. Şimdi, temel hakların üstünlüğünü ve dolayısıyla küresel sınır yönetimine tam olarak dahil edilmesini her zamankinden daha fazla gözetme yükümlülüğümüz bulunmaktadır.

Bu yılki Konferans, sınır yönetimi tedbirlerinin uygulanmasında gelişmiş birlikte çalışabilirliği veya uyumlaştırılmış yaklaşımları destekleyen çeşitli ve önemli gelişmeler hakkında geleceğe yönelik bir bakış açısı sunma şansı verecektir. Odak noktası, dış sınırların etkili yönetimini destekleme çabalarındaki ilgi çekici değişiklikler olarak, yeni Avrupa Seyahat Bilgileri ve Yetkilendirme Sistemi (ETIAS) yetkilendirmesiyle birlikte çalışacak olan Giriş/Çıkış Sistemindeki (EES) son gelişmeleri içerecektir. Schengen bölgesine ilişkin gelişmeler, özellikle Schengen Bilgi Sistemi II (SIS II), Avrupada Entegre Sınır Yönetimi'nin uygulanmasına yönelik çalışmalar ve Gümrük Birliği'nin bir sonraki aşamaya taşınması için atılan ve atılması planlanan adımlar konferanstaki tartışmaların önemli bir bölümünü oluşturacaktır. Ayrıca diğer bölge ve ülkelere de odaklanılarak çeşitli uygulama ve yaklaşımlara ilişkin tartışmalar ve fikir alışverişi yapılacak, özellikle de güçlendirilmiş iş birliği için ortak bir zemin tespit edilmesi amaçlanacaktır.

Etkinlik, üç ana eksene dayalı olarak sınır yönetiminde gelecekteki iyileştirmeler ve yenilikler için öneriler üzerinde duracaktır:

- **"Yön belirleme ve iyi uygulamalar" - politika düzeyi:** İlk bölümde, dünya çapında ESY ve ilgili sınır muhafızlığı ve gümrük alanlarındaki son gelişmeler hakkında genel bir güncelleme yapılacak ve özellikle asgari ortak standartların ve yaklaşımların belirlenmesi ve uygulanması yoluyla temel haklara saygının, iş birliğinin ve koordinasyonun artırılmasına yönelik çabalar vurgulanacaktır;



- **“İyi işleyen uygulamalar” – uygulama düzeyi:** Çeşitli düzeylerde (kurum içi, kurumlar arası ve uluslararası düzeylerde) birlikte çalışabilirliği destekleyen, ortak kabul görmüş standartların veya yaklaşımların uygulanmasının katma değerini vurgulayan çeşitli doğru uygulama örneklerinin sunulması;
- **“Başarıya ulaşmanın yolları” – araçlar ve uygulamalar:** - Doğru uygulamaların hayata geçirilmesini fiilen desteklemek için mevcut araçların ve enstrümanların sunumu, uygulamaların uyumlu hale getirilmesi için deneyim ve bilgi paylaşımı, karşılıklı destek.

Sınır yönetimine ilişkin son politika gelişmelerinin sunulmasının ötesinde, konferans katılımcıları günlük uygulamalarını, deneyimlerini ve başarılarını sunma, görüş alışverişinde bulunma ve potansiyel perspektifleri tartışma fırsatı bulacaklardır.

Konferansın Amaçları

Konferansın ana amaçları, entegre sınır yönetimi ile ilgili güncel politika veya stratejik gelişmeler hakkında katılımcıları bilgilendirmek ve dünya çapında sınır yönetiminin iyileştirilmesi için yenilikçi çözümler önermektir. Konusu daha çok **sınırlarda iş birliğinin ve koordinasyonun geliştirilmesini desteklemek üzere uyumlaştırılmış uygulamaların veya yaklaşımların belirlenmesine yönelik çabalara** odaklanacaktır. Bu yılki konferansta özellikle teknoloji ve yapay zeka kullanımının yanı sıra temel hakların sınır yönetimi operasyonlarına tam olarak dahil edilmesine odaklanılacaktır. Konferans aynı zamanda **bu uygulamaların hem çoklu kurum düzeyinde hem de sınır ötesinde fiilen ve uyumlu bir şekilde uygulanmasını desteklemeye** yönelik uygulama ve yöntemlerin paylaşılmasına, sunulmasına ve tartışılmasına da vesile olacaktır.

Konferansın Formatı

Konferans, katılımcıların birbirleriyle doğrudan bilgi alışverişinde bulunabilmesi ve etkileşim kurabilmeleri ve Türkiye’de canlı olarak gerçekleştirilecek sunumlara katılabilmeleri için yüz yüze düzenlenecektir. Sunumlar ve müzakereler Türkçe, Arapça ve Rusça tercümanların katılımı ile İngilizce olarak yapılacaktır. Konferansa yalnızca davetli ve kayıtlı katılımcılar giriş yapabilecektir.

İletişim Bilgileri

Sn. Borut Eržen

Program Başkanı, Sınır Yönetimi ve Güvenlik
Uluslararası Göç Politikası Geliştirme Merkezi (ICMPD)

E-posta: BMConference@icmpd.org

Ayrıntılar ve daha fazla bilgi için: <https://www.icmpd.org/about-us/border-management-conference>



6. Uluslararası Sınır Yönetimi Konferansı, Sınır Yönetimi ve Güvenliği ile ilgili temel konular üzerine birkaç paralel interaktif oturumla yapılandırılacaktır.

Kayıtlı katılımcılar için 6 Aralık akşamı bir akşam yemeği düzenlenecektir.