



6-я МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГРАНИЦАМИ

6-7 декабря 2023 г.
Турецкая Республика, Стамбул

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Введение

Международная конференция по управлению границами является ежегодным флагманским мероприятием по управлению границами, организуемым Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD). Конференция, организуемая с 2018 г. в тесном сотрудничестве с партнерами ICMPD, объединяет специалистов-практиков, разработчиков политики, доноров и экспертов из государственных учреждений и ведомств, международных и региональных организаций, а также частного сектора для участия в диалоге, посвященном новейшим разработкам, надлежащей практике и последним тенденциям и исследованиям в области управления границами.

Используя свой тридцатилетний опыт, глубокие экспертные знания и широкую сеть международных партнеров и специалистов, ICMPD предлагает инновационные идеи и движимые спросом решения в отношении вызовов в области управления границами, а также подходы к превращению их в возможности. С самого начала деятельности ICMPD по интегрированному управлению границами равное внимание уделялось миграции, мобильности, торговле, безопасности и трансграничной преступности. Каждое из этих взаимосвязанных направлений деятельности требует уникального и целенаправленного подхода и участия специализированных ведомств. Следовательно, только интегрированный подход может дать наиболее значимые и устойчивые результаты. Улучшение сотрудничества и координации может обеспечить добавленную стоимость для самых разных секторов – от безопасности до защиты прав человека, от здоровья до санитарной безопасности, от контроля передвижения до содействия торговле и туризму. Безопасные границы, открытые для мобильности, торговли и туризма, могут способствовать как международной безопасности, так и локальному и региональному развитию.

В шестой раз конференция состоится в Турции, учитывая ее уникальное географическое положение на пересечении Европы, Центральной Азии и Ближнего Востока, а также постоянно меняющиеся модели нерегулируемой миграции и нестабильный контекст политики и безопасности в регионе.



Тот факт, что Турция традиционно считалась страной транзита для иммигрантов, превращаясь при этом в страну назначения в последнее десятилетие, а также вызовы, связанные со всеми видами незаконных попыток пересечения границы, привели к тому, что инициативы по созданию эффективной системы управления границами в Турции приобрели еще большее значение.

В этом контексте приоритетными направлениями остаются обеспечение эффективного пограничного надзора, безопасности границ, безопасной и упорядоченной миграции, а также содействие торговле и перемещению; особое внимание следует уделять укреплению международного и регионального сотрудничества на основе комплексного подхода, учитывающего весь маршрут и направленного на координацию диалога и политики в отношении основных стран происхождения неурегулированных мигрантов, прибывающих в Турцию и ЕС.

Предыдущие конференции были посвящены интегрированному управлению границами, содействию процедурам торговли, вызовам, связанным с современными технологиями, и образовательным инициативам для пограничного персонала. Каждый год предоставлялась возможность для проведения интерактивных, оживленных и временами острых дискуссий, которые даже поощрялись, поскольку прогресс может зависеть от приобретенного таким образом понимания. На конференциях были комплексно охвачены различные точки зрения благодаря включению представителей пограничной службы, иммиграционной полиции, таможенной службы, а также других субъектов, в т.ч. частного сектора, в обсуждение повседневных вызовов пограничного контроля.

➡ Фокус конференции в 2023 году: 6-я Международная конференция по управлению границами, организованная совместно с Министерством внутренних дел, Управлением по миграционному управлению, Главным управлением пограничного контроля, будет посвящена различным будущим аспектам и путям сотрудничества, координации и функциональной совместимости на границах, особенно в условиях нестабильной географии.

Подобно тому, как это происходило во время предыдущих мероприятий, в работе этой конференции примет участие широкий круг государственных и частных заинтересованных сторон. Мероприятие проходит в стране, которая считает безопасное, упорядоченное и легальное перемещение людей и товаров через границы своим главным приоритетом. Турецкая Республика расположена на пересечении различных регионов и континентов и, безусловно, является одной из стран, признающих, что управление границами является стратегически важной областью, требующей тесного сотрудничества и координации как на национальном, так и на международном уровнях, со своими соседями, странами происхождения и потенциальными новыми партнерами. Так, опираясь на свое видение цели, Турция, в настоящее время занимающая пост Председателя Группы управления ICMPD, придает большое значение созданию Международного центра миграционного сотрудничества в Стамбуле, основная роль которого среди прочего заключается в содействии оперативному сотрудничеству в области управления границами с региональным акцентом на Восточно-



средиземноморском миграционном маршруте, особенно в Турции, Западных Балканах, странах Центральной Азии и Ближнего Востока. Нынешняя конференция по управлению границами станет идеальной площадкой для дальнейшего изучения преимуществ таких инициатив.

Помимо долгосрочных последствий пандемии Covid-19 и войны в Украине для глобальной стабильности и процветания, многочисленные другие вызовы никуда не исчезли в последние годы. Продолжающиеся затяжные конфликты, изменение климата, усиление национальной и региональной нестабильности, вызванное, в частности, деятельностью преступных или экстремистских групп, а также отсутствие экономических перспектив в странах происхождения для многих социальных классов подталкивали большее число населения, включая мигрантов, к перемещению в поисках лучшей жизни. Другие вызовы, связанные с новыми тенденциями в мировой торговле, такие как экспоненциальный рост электронной торговли, также могут иметь последствия для защиты и безопасности граждан и требуют скоординированных ответных действий. Эти трудности, которые, вероятнее всего, не исчезнут, а возможно даже усугубятся, окажут сильное влияние на нашу повседневную жизнь.

Управление границами – это сфера, требующая точной координации различных функций, которые часто реализуются большим количеством участников. Это уже само по себе осложняет обеспечение бесперебойного и эффективного перемещения основных товаров, услуг и людей в «нормальной» рабочей среде. В текущих условиях еще более важно понимать, что какое-либо пограничное ведомство не может справиться с сегодняшними вызовами в одиночку.

В нынешнем геополитическом контексте растущей нестабильности субъектам управления границами, независимо от того, отвечают ли они за безопасность границ или за содействие торговле и развитию, следует приложить дополнительные усилия по укреплению сотрудничества, в т.ч. посредством взаимной поддержки как на политическом, так и на стратегическом, а также на оперативном уровне.

Использование новейших технологий и прогрессивное применение искусственного интеллекта в управлении границами требуют взвешенного подхода с технической, этической и правовой точек зрения. Уже сегодня управление границами полагается на использование технологий, а завтра эта тенденция только усилится, и мы должны понимать ограничения и преимущества, которые это принесет.

Основные права в управлении границами играют жизненно важную роль во всем спектре деятельности, осуществляемой на границах. Это решающий фактор, который гарантирует, что все операции пограничных органов выполняются в полном соответствии с нормативно-правовыми требованиями в отношении основных прав. Эта область уже включена в операции по управлению границами, а соответствующая нормативно-правовая база воплощена в процедурах на границах. Сейчас, более чем когда-либо, мы обязаны помнить о верховенстве основных прав, а следовательно, об их учете в полном объеме в глобальном управлении границами.

Нынешняя конференция даст возможность представить прогноз на будущее по различным и наиболее важным событиям, направленным на улучшение функциональной совместимости или гармонизации подходов к применению мер пограничного контроля. В центре внимания будут последние события в Системе въезда/выезда (EES), которая будет работать вместе с новой Европейской системой информации и авторизации путешествий (ETIAS), представляющих собой интересные изменения в усилиях по обеспечению эффективного управления внешними границами. Последние события в Шенгенской зоне, в частности, в Шенгенской информационной системе II (SIS II), работа по внедрению европейского ИУГ, а также шаги, предпринятые и запланированные для вывода Таможенного союза на новый уровень, станут важной частью обсуждений на конференции. Внимание также будет уделяться другим регионам и странам для обогащения обсуждений и обмена идеями по различным практикам и подходам, в частности, с целью возможного определения общей основы для расширения сотрудничества.

Мероприятие будет посвящено предложениям по будущим улучшениям и инновациям в управлении границами по трем основным направлениям:

- **«Определение направлений и надлежащей практики» – уровень политики:** В первой части будет представлен общий обзор последних событий в области ИУГ во всем мире и связанных с ними пограничной и таможенной областей, с акцентом на усилиях, направленных на улучшения в части соблюдения основных прав, развития сотрудничества и координации, в частности, путем выработки и применения минимальных общих стандартов и подходов;
- **«Что работает хорошо» – уровень реализации:** Представление различных примеров надлежащей практики, подчеркивающих добавленную ценность применения согласованных стандартов или подходов для обеспечения функциональной совместимости на различных уровнях (внутреннем, межведомственном и международном);
- **«Как это сделать» – инструменты и практики –** Презентация существующих средств и инструментов в поддержку внедрения надлежащей практики, обмена опытом и знаниями для согласования подходов и оказания взаимной помощи.

Помимо презентации последних изменений политики в отношении управления границами, участники конференции будут иметь возможность представить свои ежедневные подходы, опыт и достижения, обменяться мнениями и обсудить перспективы.

Задачи конференции

Основными задачами конференции являются информирование аудитории о последних политических или стратегических событиях, актуальных для интегрированного управления границами, и нахождение инновационных решений для улучшения управления границами во всем мире. Основное внимание будет сосредоточено на усилиях по **выработке согласованной практики или подходов в поддержку расширения сотрудничества и координации на границах**. Особое внимание в ходе



нынешней конференции будет уделено использованию технологий и искусственного интеллекта, а также учету основных прав в полном объеме в операциях по управлению границами. Конференция также предоставит возможность обменяться, презентовать и обсудить практику и методы **поддержки фактического и согласованного внедрения этих подходов на межведомственном, а также на международном уровне.**

Формат конференции

Конференция предусматривает физическое присутствие, что позволит участникам обменяться мнениями и взаимодействовать напрямую, а также вживую прослушать доклады в месте проведения конференции в Турецкой Республике. Презентации и обсуждения будут проходить на английском языке с синхронным переводом на турецкий, арабский и русский языки. Доступ к конференции будут иметь только приглашенные и зарегистрированные участники.

Контактная информация

Г-н Борут Эржен

Руководитель программы по управлению границами и безопасности
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)

Эл. почта: VMConference@icmpd.org

Более подробная информация: <https://www.icmpd.org/about-us/border-management-conference>

6-я Международная конференция по управлению границами будет состоять из нескольких параллельных интерактивных заседаний по ключевым темам, имеющим отношение к управлению границами и безопасности.

Вечером 6 декабря для зарегистрированных участников будет организован ужин.